



RESEARCH
PROGRAM ON
Forests, Trees and
Agroforestry



RESEARCH
PROGRAM ON
Policies,
Institutions,
and Markets

Led by IFPRI

Informe

Comunidad Nativa Nueva Esperanza

Titulación de Comunidades Nativas Avances y Desafíos

Joe S. Saldaña
Frangi Valencia
Peter Cronkleton
Anne Larson



Informe

Comunidad Nativa Nueva Esperanza

Titulación de
Comunidades Nativas
Avances y Desafíos

Joe S. Saldaña

Frangi Valencia

Peter Cronkleton

Anne Larson

Informe

© 2019 Centro para la Investigación Forestal Internacional (CIFOR)



Los contenidos de esta publicación están bajo licencia Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0), <http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>

ISBN 978-602-387-110-0

DOI: 10.17528/cifor/007244

Saldaña, J.S; Valencia, F; Cronkleton, P; Larson, A. 2019. *Comunidad Nativa Nueva Esperanza: Estudio Titulación de Comunidades Nativas – Avances y Desafíos*. Convenio Centro para la Investigación Forestal Internacional: Perú - Proyecto Pro Tierras Comunales de la cooperación alemana para el desarrollo, implementada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Foto de portada por Marlon del Aguila Guerrero/CIFOR

CIFOR
Jl. CIFOR, Situ Gede
Bogor Barat 16115
Indonesia

T +62 (251) 8622-622

F +62 (251) 8622-100

E cifor@cgiar.org

cifor.org

El presente informe no ha seguido un procedimiento de revisión de pares. Estos informes se basan en el análisis de resultados obtenidos a nivel regional y comunal y no necesariamente reflejan la opinión de CIFOR, CGIAR, GIZ y las organizaciones donantes.

Lima, marzo de 2019

Tabla de contenidos

Acrónimos	v
Agradecimiento	vi
Introducción	1
1 La Comunidad Nativa Nueva Esperanza: datos generales	2
2 Historia de la comunidad	4
3 El territorio y sus usos	6
4 Resultados del proceso de titulación	8
4.1 Satisfacción con el proceso de titulación	8
4.2 Cambios en la seguridad de la tierra	8
4.3 Cambios en los medios de vida y en la condición del bosque	12
4.4 Participación de la comunidad	15
5 Avances y desafíos para la seguridad de la tierra	18

Lista de figuras y cuadros

Figuras

1.	Ubicación de la Comunidad Nativa Nueva Esperanza y su territorio	3
2.	Hogares de la comunidad Nueva Esperanza	4
3.	Línea de tiempo de la Comunidad Nativa Nueva Esperanza	5
4.	Mapas parlantes de la Comunidad Nativa Nueva Esperanza	7
5.	Satisfacción con el proceso de titulación en la comunidad Nueva Esperanza	8
6.	Cambios en la seguridad a partir de la titulación en la comunidad Nueva Esperanza	9
7.	Percepciones sobre cambios en la seguridad de la tierra en la comunidad Nueva Esperanza	10
8.	Grupo focal de hombres de la comunidad Nueva Esperanza	11
9.	Ocurrencia de conflictos por tierras hasta el año anterior en Nueva Esperanza	12
10.	Percepciones sobre cambios a partir de la titulación en la comunidad Nueva Esperanza	13
11.	Distribución del área familiar según los usos de la tierra	14
12.	Número de hogares que cazan y pescan	14
13.	Percepciones de la seguridad alimentaria actual en la comunidad Nueva Esperanza	16
14.	Percepciones sobre cambios en la seguridad alimentaria en Nueva Esperanza	16
15.	Grupo focal de mujeres de la comunidad Nueva Esperanza	17
16.	Participación en actividades comunales en Nueva Esperanza	17

Cuadro

1.	Datos generales de la Comunidad Nativa Nueva Esperanza	2
----	--	---

Acrónimos

AIDSESP	Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana
CIA	Comité de Autodefensa para la Seguridad de la Comunidad
CIFOR	Centro para la Investigación Forestal Internacional
DIGESPARC	Dirección General de Saneamiento de la Propiedad Agraria y Catastro Rural
DRAU	Dirección Regional de Agricultura Ucayali
FABU	Federación Asháninka del Bajo Urubamba
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH cooperación alemana para el desarrollo
IBC	Instituto del Bien Común
MINAGRI	Ministerio de Agricultura y Riego
SUNARP	Superintendencia Nacional de los Registros Públicos

Agradecimiento

Los autores expresan su sincero agradecimiento a los líderes, autoridades, comuneros y comuneras de Nueva Esperanza por su colaboración durante el desarrollo de las entrevistas a profundidad, grupos focales y encuestas de hogar que hicieron posible este estudio. También a la Federación Asháninka del Bajo Urubamba (FABU) por su importante apoyo en las coordinaciones para el ingreso a la comunidad.

Además al equipo de trabajo de campo, conformado por: Nelly Berenice Cabrera, Sandra Gonzales De la Cotera, Erik Basualdo Chávez, Milagros Castañeda Paredes, Carlos E. Llerena Malpartida y Diana Landauro Rodríguez. Así como a Karin Rivera Miranda en el procesamiento de datos.

Finalmente, a todas las personas que de una u otra manera contribuyeron con el desarrollo de este estudio.

Introducción

Desde 1974, el Gobierno peruano ha formalizado los derechos de propiedad de más de 1300 comunidades nativas en la Amazonía (IBC 2016). Este reconocimiento es muy importante para los más de 60 pueblos indígenas que dependen de su territorio para su sustento. Sin embargo, debido a cambios en las leyes y en las responsabilidades de las instituciones involucradas, así como a un presupuesto limitado, la implementación de las normas¹ ha sido afectada. Es así que el reconocimiento y la titulación de muchas comunidades nativas aún están pendientes, como también la entrega de contratos de cesión en uso (Monterroso et al. 2017) y la inscripción de muchos de los títulos ya entregados en los registros públicos (IBC 2016).

Este estudio tuvo como objetivo analizar los procesos de titulación en varias comunidades nativas y sus consecuencias para sus habitantes y los bosques, a fin de brindar información que permita mejorar las iniciativas de titulación en curso. Y es parte del informe llamado “Titulación de Comunidades Nativas – Avances y Desafíos”, desarrollado por el equipo del Centro para la Investigación Forestal Internacional (CIFOR) y el proyecto Pro Tierras Comunales de la cooperación alemana para el desarrollo implementada por la GIZ. La investigación se llevó a cabo en 12 comunidades nativas en las regiones de San Martín y Ucayali, entre febrero y abril de 2018.

La información de este estudio fue recolectada mediante tres métodos: (1) **Entrevistas con informantes clave**, como líderes comunitarios (mujeres y hombres) para obtener información general sobre la comunidad y los avances en los procesos de titulación; (2) **Grupos focales**, con hombres y mujeres de la comunidad para entender sus experiencias en el proceso de titulación y sus opiniones sobre la seguridad de la tierra; y (3) **Encuestas en hogares**, con hombres y mujeres, para obtener datos sobre el hogar, estrategias de medios de vida y percepciones acerca de los derechos y la seguridad de la tierra. En total, participaron 62 informantes clave, 284 personas en los grupos focales y 338 jefes y jefas de hogar quienes fueron encuestados en las regiones de San Martín y Ucayali.

Este informe presenta los resultados del estudio en la comunidad Nueva Esperanza, donde participaron 7 informantes clave (4 hombres y 3 mujeres), 24 asistentes en grupos focales (8 hombres y 16 mujeres) y 32 encuestados en hogares (16 hombres y 16 mujeres). Los resultados describen aspectos generales de la comunidad (como su historia y los usos del territorio comunal), los efectos del proceso de titulación (satisfacción con su implementación, cambios generados en la seguridad sobre la tierra, cambios en los medios de vida y en la condición de los bosques) y la participación actual de la comunidad en este proceso y en otros espacios para la toma de decisiones.

El equipo de estudio, como parte del compromiso adquirido y en agradecimiento a la comunidad por su participación, presenta aquí los principales resultados encontrados.

1 El marco regulatorio del proceso de titulación incluye la Ley No. 22175 (1978) “Ley de Comunidades Nativas y de Desarrollo Agrario de la Selva y Ceja de Selva” y la ley No. 29763 “Ley Forestal y de Fauna Silvestre y sus reglamentos (2015)”. El resultado de este proceso incluye la obtención del título comunal y los contratos de cesión en uso. El otorgamiento del título comunal tiene como ente rector a la Dirección General de Saneamiento de la Propiedad Agraria y Catastro Rural (DIGESPARC) del Ministerio de Agricultura y Riego (MINAGRI), y la implementación del proceso de titulación ha quedado en manos de los Gobiernos Regionales.

1 La Comunidad Nativa Nueva Esperanza: datos generales

La comunidad Nueva Esperanza está ubicada en el departamento de Ucayali, provincia de Atalaya, distrito de Raymondi, a una distancia aproximada de 20 km navegando desde Atalaya por el río Bajo Urubamba. Nueva Esperanza limita por el este con la Comunidad Nativa Santa Clara, por el sur con la Comunidad Nativa Huao y por el oeste con la Comunidad Nativa Sabaluyo Mamoriari (figura 1).

Nueva Esperanza fue fundada en 1982, el señor Severo fue una de las primeras personas en llegar a la comunidad. AIDSESEP apoyó para que los pobladores pudieran adquirir estas tierras, que antes fueron propiedad de los patrones. En 1983, se fundó la escuela primaria con

la contratación de un profesor bilingüe que fue remunerado por el Estado.

Esta comunidad obtuvo el reconocimiento en 1987 y la titulación de 4752 hectáreas en 1992 (cuadro 1). En la actualidad los límites de Nueva Esperanza no se encuentran georreferenciados, según la presidenta de FABU esta comunidad se encuentra inscrita en los registros públicos.

Nueva Esperanza tiene una población conformada por aproximadamente 70 familias. No cuenta con servicio público de electricidad pero la mayoría de familias tienen panel solar otorgado por la municipalidad. El agua para el consumo proviene de una captación de agua también gestionada por la municipalidad. El centro de salud y el mercado donde acuden está en Atalaya que se ubica a una hora y media en peque. Posee infraestructura para educación inicial, primaria, cuando van a cursar secundaria los estudiantes se desplazan hasta las comunidades de Centro Huao y Nuevo Italia. Nueva Esperanza es miembro de la Federación Asháninka del Bajo Urubamba -FABU.

Para ser parte de la comunidad, un hombre o mujer foráneo tiene que pasar un año de observación para que sus derechos sean reconocidos. Durante este periodo, la persona en prueba puede participar de las actividades comunales incluso en las asambleas pero sin derecho al voto. El aprovechamiento de recursos maderables se realiza bajo autorización de la asamblea comunal. Se puede extraer un máximo de tres árboles por persona del territorio comunal.

Cuadro 1. Datos generales de la Comunidad Nativa Nueva Esperanza

Ubicación	Región: Provincia: Distrito: Comunidad Nativa: Coordenadas:	Ucayali Atalaya Raymondi Nueva Esperanza X: 0647814 Y: 815999
Reconocimiento	Año: Resolución: Partida electrónica:	1987 R.D. 000178-87-DR-XXIII-Uc -
Titulación	Año: Resolución: Partida electrónica:	1992 R.M. 00629-92-AG -
Superficie	Superficie total: Tierras con aptitud para cultivo y ganadería (título): Superficie de ampliación:	4752 hectáreas 2892 hectáreas 1860 hectáreas

Fuente: CARTA N°007-2018-GRU-DRA-DISAFILPA.ACCNN

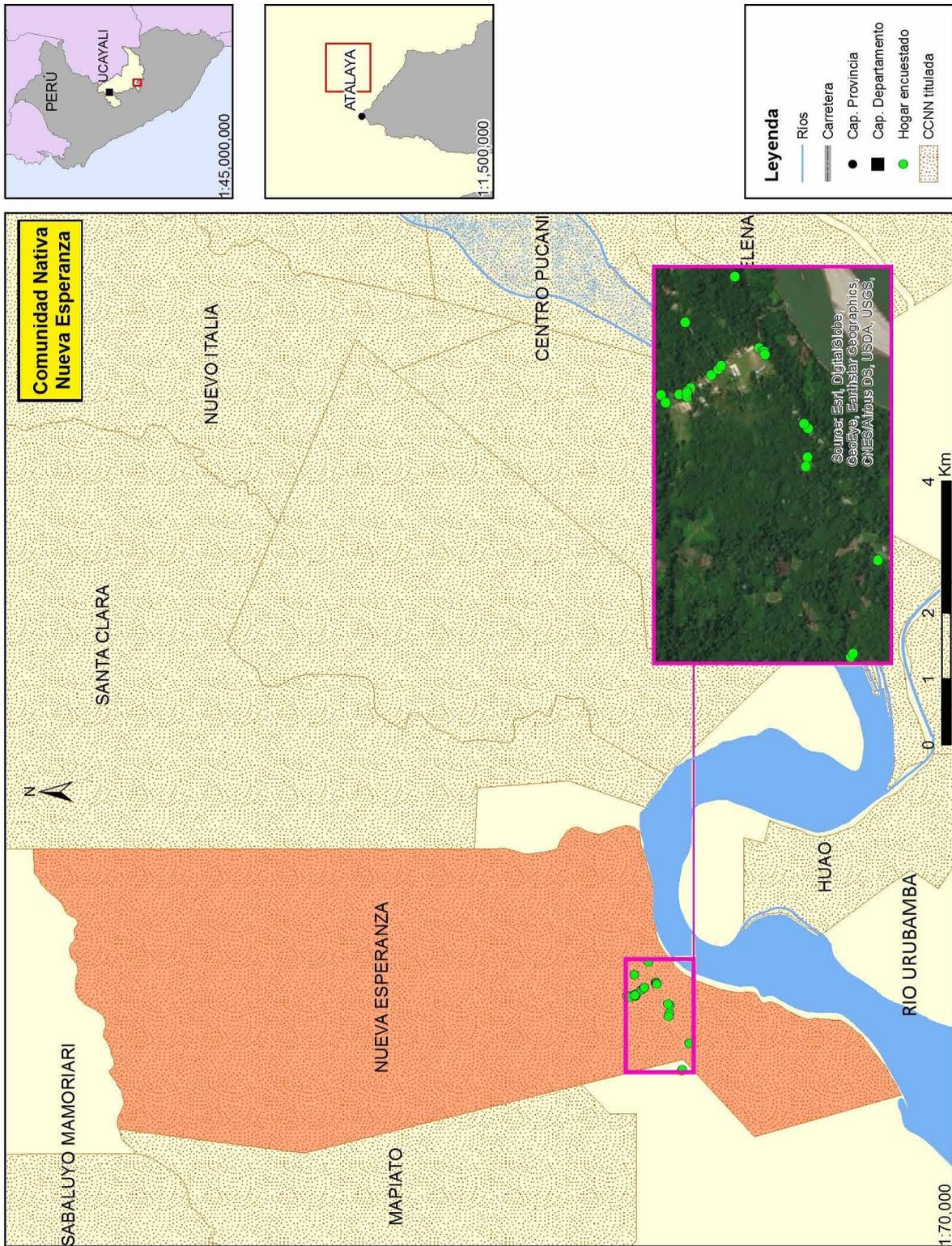


Figura 1. Ubicación de la Comunidad Nativa Nueva Esperanza y su territorio

Fuente: Elaborado por el autor

2 Historia de la comunidad

Los pobladores consiguieron estas tierras que fueron propiedad de grandes hacendados con ayuda de AIDSESEP (figura 2). La fundación de la comunidad fue en 1982. La primera escuela en la comunidad inicia sus labores en 1983 con un profesor bilingüe que fue remunerado por el Estado.

En la década de 1980 se inicia la época de terrorismo que impuso violencia e inseguridad en a lo largo del río Bajo Urubamba, pero 10 años después comienza la pacificación en la zona. Los programas del Estado y las empresas petroleras tienen presencia en las comunidades.

Nueva Esperanza obtuvo el reconocimiento como Comunidad Nativa en 1987 y en 1992 consiguió la titulación (figura 3). En este proceso AIDSESEP en coordinación con el gobierno de Dinamarca gestionó el financiamiento para titular a la comunidad. La ampliación del territorio fue solicitada en 1998 sin éxitos porque no hubo un seguimiento por parte de las autoridades comunales de turno.

La empresa Pluspetrol en 2002 realizó coordinaciones con la comunidad para recibir una compensación cada tres años por efectuar actividades dentro del ámbito de río Bajo Urubamba. Esta compensación ha servido para



Figura 2. Hogares de la comunidad Nueva Esperanza

Fuente: Colección del autor



Figura 3. Línea de tiempo de la Comunidad Nativa Nueva Esperanza

Fuente: Elaborado por el autor

implementar proyectos como la piscigranja y la crianza de ganado en la zona.

A partir del 2010, el Estado ha implementado programas sociales en beneficio de la comunidad como la donación de paneles solares para las familias, instalación de equipos de televisión, video y antena parabólica, proyecto de cultivo de cacao y la

construcción del nuevo local comunal donde se realizan las asambleas.

En la actualidad, persiste un conflicto con la asociación Santa Fé, que colinda con la comunidad. Esta asociación está integrada por colonos andinos que vinieron a la selva en busca de nuevas tierras. Estas personas ingresan al territorio a extraer sus recursos.

3 El territorio y sus usos

Los comuneros y comuneras elaboraron mapas parlantes en los que identificaron las áreas del territorio según el uso de la tierra (figura 4). Estos mapas muestran zonas donde realizan actividades extractivas, como caza y aprovechamiento de madera, y áreas donde hay proyectos privados y programas del Estado. En relación a la seguridad sobre la tierra, se reconocieron áreas donde hay conflictos por invasión y extracción ilegal de recursos. En esta sección se describen las diversas áreas según su uso y las reglas comunales sobre el aprovechamiento de recursos.

Los hombres y mujeres mantienen los mismos derechos para acceder a las tierras cuando están empadronados y conocen los límites de las áreas que utilizan dentro del territorio comunal. La cacería es una actividad frecuente que realizan los pobladores. En la actualidad tienen que salir de los límites del territorio para cazar animales. La pesca es practicada con más frecuencia que la caza y se realiza en el río Bajo

Urubamba. También pescan en la cocha Tzinquiato que se encuentra cerca de la comunidad.

Las áreas de bosque están alejadas de la comunidad. Las mujeres consiguen el tamshi de esta área para sujetar sus canastos de yuca y también utilizan plantas medicinales como sangre de grado para curar enfermedades. Los hombres cosechan hojas de palmera del irapay para cambiar los techos de sus casas. Los pobladores tienen una piscigranja pequeña con alevinos de “paco” que implementaron desde el año 2014 donde 14 familias son beneficiarias. Las áreas para la agricultura están ubicadas cerca de la comunidad, los cultivos que usualmente producen son plátano, yuca, cacao y maíz. El cacao es un cultivo que se ha implementado mediante un programa impulsado por la municipalidad donde 11 familias fueron beneficiadas. Las purmas se encuentran contiguas a las chacras y los pobladores extraen principalmente leña.

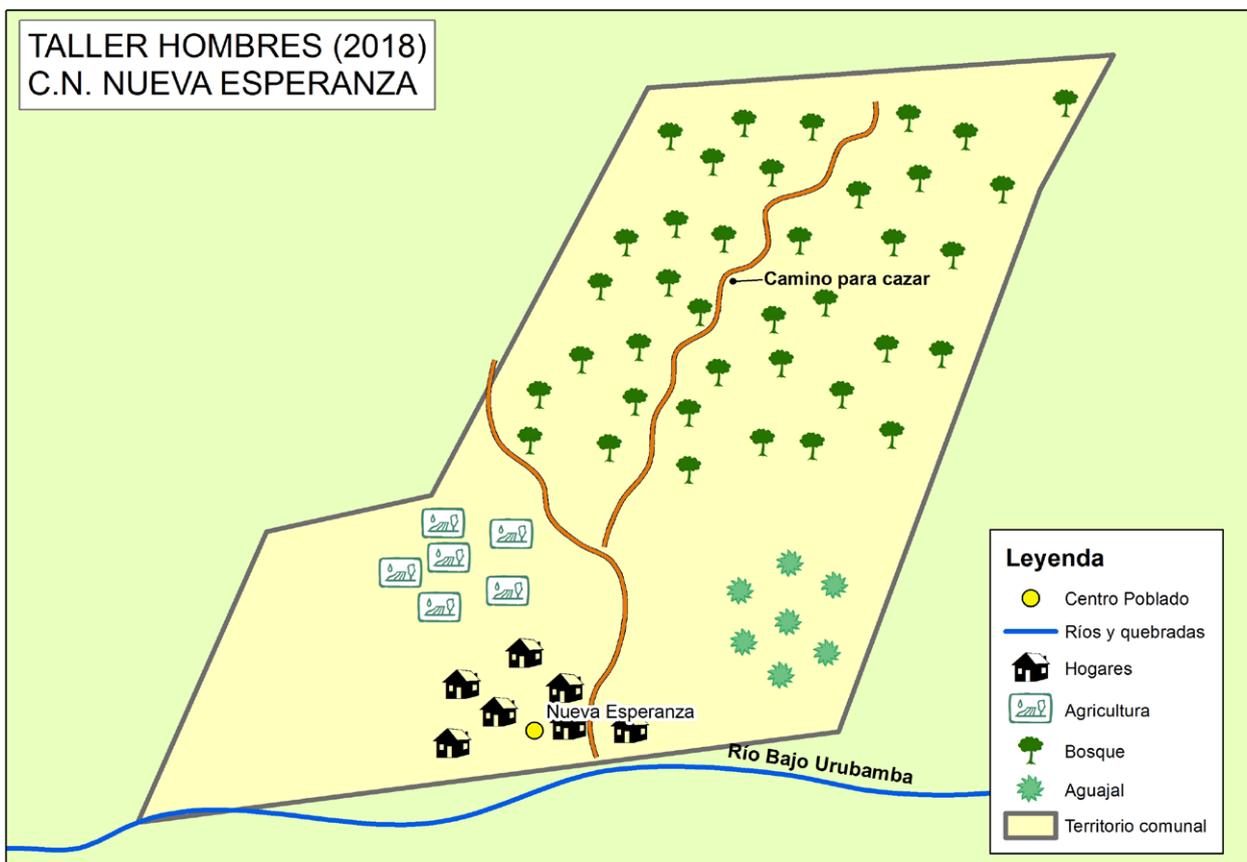
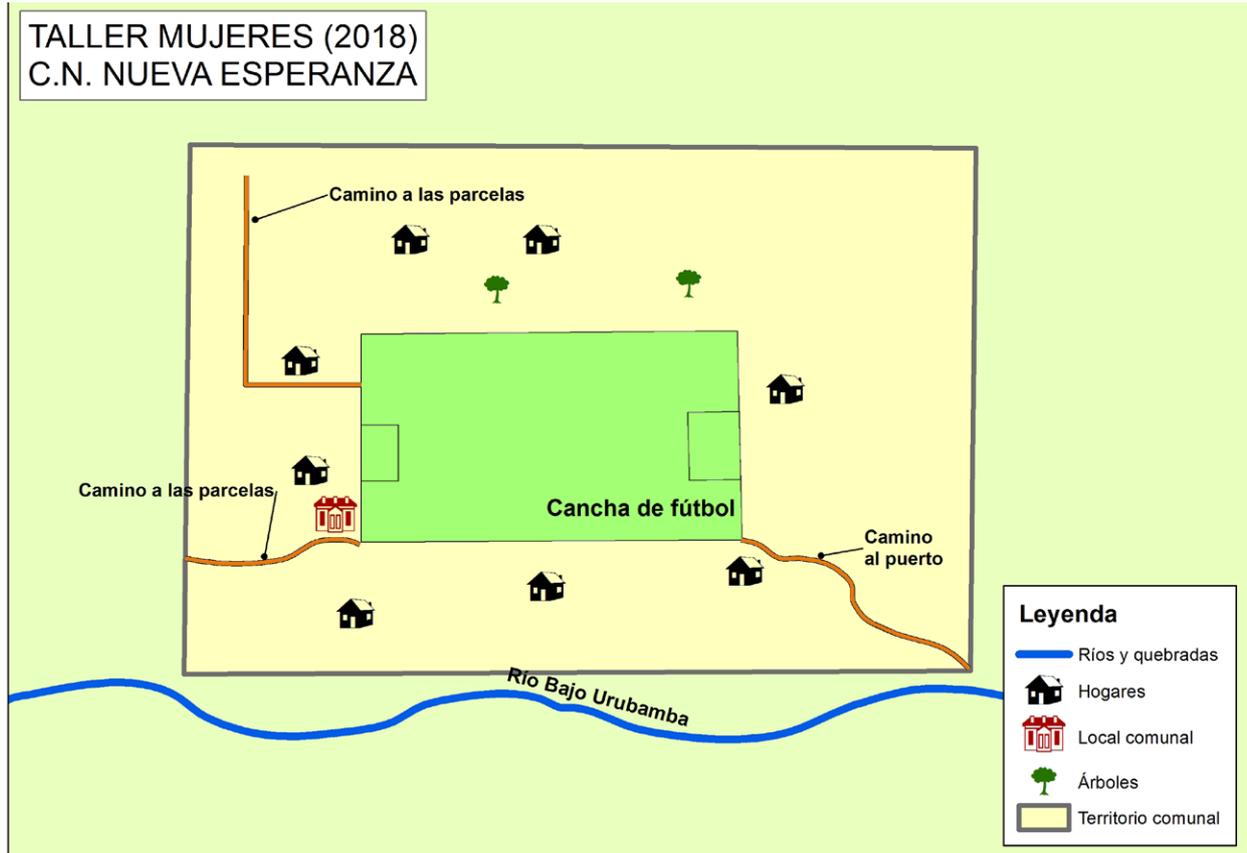


Figura 4. Mapas parlantes de la Comunidad Nativa Nueva Esperanza

Fuente: Elaborado por el autor

4 Resultados del proceso de titulación

En esta sección se muestran los resultados del proceso de titulación de acuerdo a la satisfacción sobre su implementación, los cambios en la seguridad de la tierra, los cambios en los medios de vida y en la condición de los bosques y la participación de la comunidad en este proceso y en otros espacios para la toma de decisiones.

4.1 Satisfacción con el proceso de titulación

La comunidad Nueva Esperanza se siente **satisfecha con el proceso de titulación**, porque ayudó a incrementar la seguridad de la tierra. Los hombres y mujeres de los grupos focales, estuvieron de acuerdo con esta afirmación, a pesar de tener conflictos en el territorio

sienten que el proceso ha sido beneficioso para fortalecer la seguridad de sus áreas comunales y mejoras en los medios de vida de los pobladores.

De cada 10 familias, 9 se sienten **satisfechas con el proceso de titulación**. Las mujeres sienten más satisfacción que los hombres. Son pocas las familias que no contestaron esta pregunta. Además no existen respuestas de insatisfacción en este proceso (figura 5).

4.2 Cambios en la seguridad de la tierra

La seguridad de la tierra es la confianza que las familias tienen para seguir aprovechando los recursos de su territorio durante los próximos 20 años.

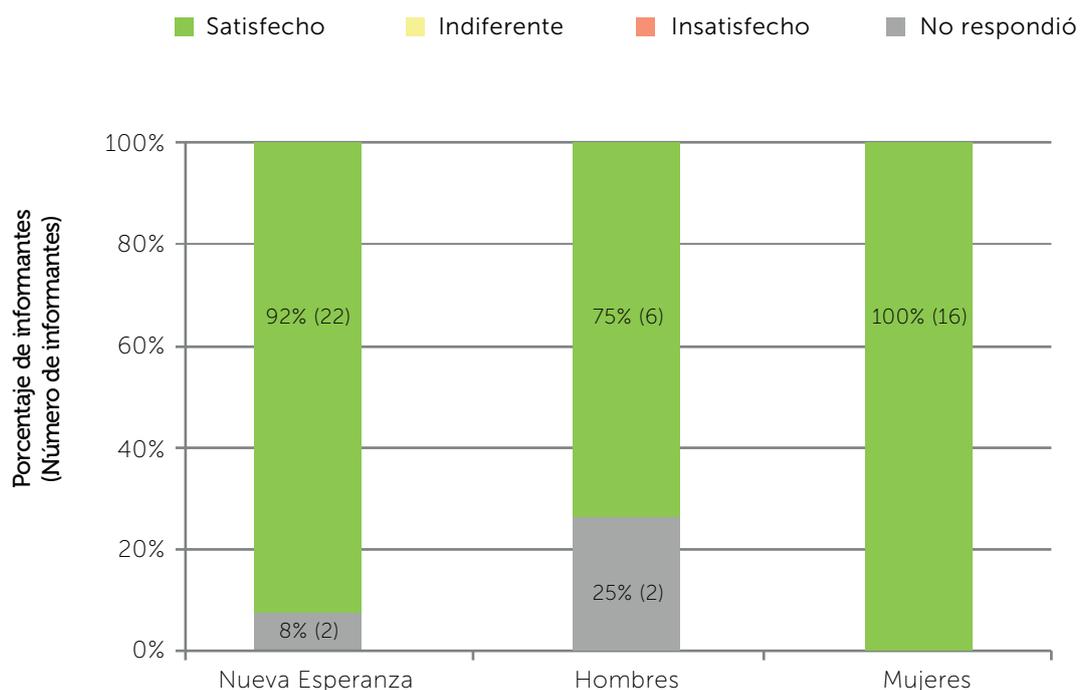


Figura 5. Satisfacción con el proceso de titulación en la comunidad Nueva Esperanza

Fuente: Elaborado por el autor

Esto implica que los recursos estén disponibles, sean accesibles y sustenten la vida de las familias de manera sostenible. Con esta definición, en esta sección se mencionan cuáles han sido los cambios en la seguridad a partir de la titulación y cómo se ha modificado la seguridad en los últimos 5 años. También se detallan los factores de seguridad en la actualidad y la ocurrencia de conflictos que afectan directamente a las familias.

4.2.1 La seguridad de la tierra a partir de la titulación

Después de la titulación *¿las familias sienten que sus derechos son más seguros?, ¿sienten que sus derechos están más protegidos ante una disputa? y ¿se sienten seguros de que nadie competirá por sus derechos?*

La comunidad tiene una **opinión positiva** sobre el efecto de la titulación en la seguridad. Las familias piensan que sus derechos sobre la tierra son **más seguros** y se sienten **más protegidas** ante las disputas. Sin embargo, aún **temen**

que otras personas o empresas puedan disputar sus derechos de acceso a la tierra, a pesar de tener título. De cada 10 personas, 7 opinan que los derechos de acceso a la tierra son más seguros desde la titulación, 5 que sus derechos estarán protegidos ante una disputa, pero solo 4 de cada 10 personas están seguras de que nadie les disputará estos derechos (figura 6). El apoyo que reciben de la federación fortalece esta percepción de seguridad.

“El título proporciona una garantía de seguridad del territorio para defender nuestros derechos y continuar trabajando las tierras con tranquilidad”

“Tenemos confianza de nuestras tierras porque el territorio se encuentra con los límites claros”

“La federación es una institución aliada a la comunidad porque contribuye en temas de defensa territorial y derechos comunales”

¿Qué es la seguridad de tenencia?

La seguridad de tenencia o de la tierra representa la confianza que la familia tiene para seguir utilizando la tierra y los bosques de su territorio comunal durante los próximos 20 años

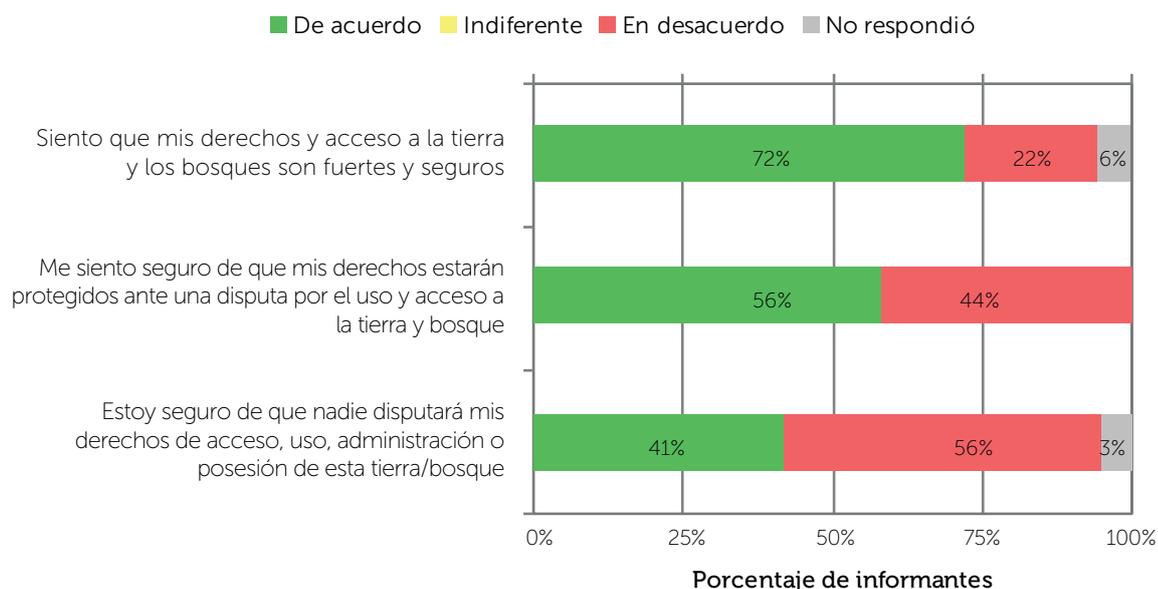


Figura 6. Cambios en la seguridad a partir de la titulación en la comunidad Nueva Esperanza

Fuente: Elaborado por el autor

4.2.2 La seguridad en los últimos 5 años

La seguridad de la tierra aumentó luego de la titulación, pero *¿cómo ha cambiado en los últimos 5 años?*

En la comunidad Nueva Esperanza, la cuarta parte de pobladores tienen la opinión que **la situación mejoró que hace 5 años**. Cuatro de cada 10 personas creen que la seguridad mejoró y 5 que sigue igual (figura 7). Esta percepción es más **positiva** para los hombres que para las mujeres.

Las personas que opinaron que *la seguridad mejoró*, mencionaron que se debe al **título comunal** porque existe un reconocimiento formal que el Estado otorga sobre sus tierras como garantía de protección al territorio. Las mujeres opinaron que *la seguridad sigue igual* comparado con 5 años atrás, porque no

percibieron cambios. Por el contrario, un grupo de hombres mencionaron que la situación está mejor debido a que tienen los límites claros en su territorio.

4.2.3 La seguridad de la tierra en la actualidad

La seguridad de la tierra ha generado algunos cambios en los últimos 5 años. Entonces *¿cuáles son los factores que generan seguridad e inseguridad en las familias en la actualidad?*

Los comuneros de Nueva Esperanza consideran que el **título es el principal factor de seguridad de la tierra** porque brinda *la formalización e identificación de sus límites territoriales*.

Otro factor importante es la organización de la comunidad a través de un **comité de autodefensa para la seguridad de la comunidad (CIA)**

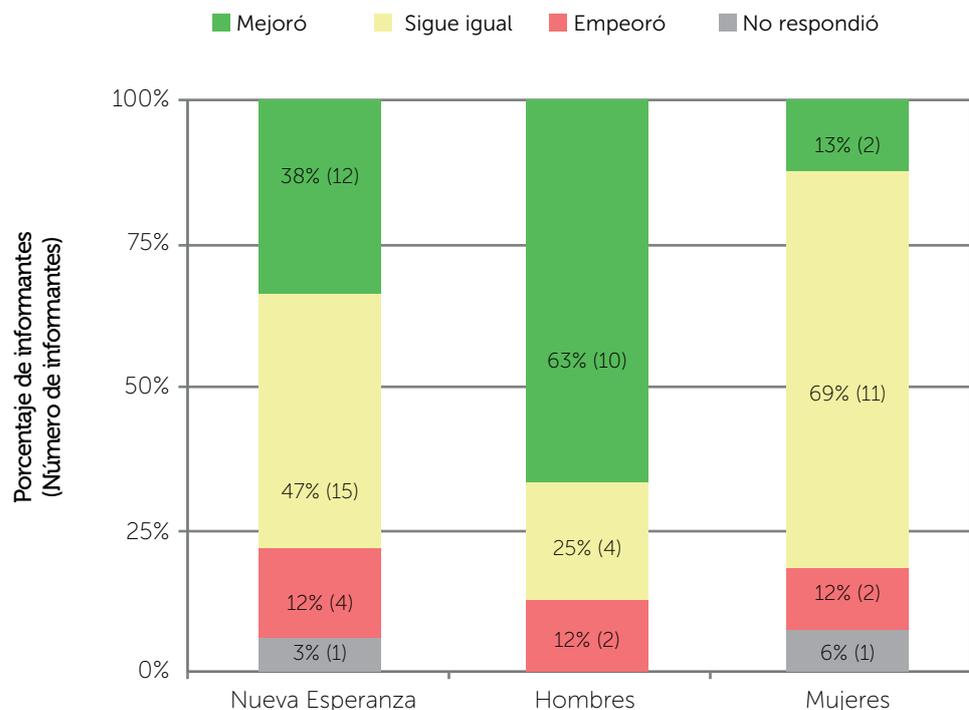


Figura 7. Percepciones sobre cambios en la seguridad de la tierra en la comunidad Nueva Esperanza

Fuente: Elaborado por el autor

que fortalece la seguridad territorial con el monitoreo de los linderos y en la resolución de conflictos, además el **estatuto comunal** que contribuye para que los derechos sean respetados.

“Con nuestro título podemos ser respetados ante cualquier amenaza territorial, especialmente con las compañías petroleras”

“Tenemos un comité de autodefensa indígena quien vela por la seguridad de la comunidad para mantener el orden y controlar los conflictos que se presenten”

“Tenemos un mayor acercamiento con la federación quien nos asesora y apoya en temas territoriales”

Existen problemas que se relacionan con la **inseguridad** ocasionada por **invasiones de foráneos** en el territorio comunal y **existe una percepción de que el bosque y los ríos se pueden privatizar.**

“La época del terrorismo en los años ochenta causó un malestar entre los pobladores generado mucha inseguridad en la comunidad”

“Tenemos conflictos con nuestros vecinos de la asociación Santa Fé conformada por colonos que ingresan a nuestras tierras”

“Las actividades ilícitas como el narcotráfico se proyectan como amenazas para nuestro territorio”

En los grupos focales (figura 8) se identificaron áreas del territorio que las personas de la comunidad sienten como inseguras, por ejemplo, **el río Bajo Urubamba** es percibido como insegura porque temen que el Estado pueda privatizar esta zona que sirve como principal abastecedor de alimento para muchas familias. La **cocha Nueva Vida** debido a que personas de otras comunidades ingresan a extraer recursos. El área de **piscigranja comunal** los comuneros y las comuneras temen que personas foráneas puedan entrar al territorio y desalojarlos por conflictos de la tierra.

También se producen los deslizamientos de tierra (desbarrancamientos) causados por el caudal del río, motivando a que los pobladores reubiquen sus zonas de uso hacia áreas más seguras.



Figura 8. Grupo focal de hombres de la comunidad Nueva Esperanza

Fuente: Colección del autor

Otra de las causas que generan inseguridad es la ocurrencia de conflictos por tierra. Entonces, *¿cuántas familias han sido afectadas por este tipo de conflictos antes del último año?*

En Nueva Esperanza, una de cada 10 personas reportó haber sufrido algún conflicto por tierras hasta el año anterior principalmente por el ingreso de foráneos al territorio (figura 9). Los hombres son más afectados que las mujeres por estos conflictos. Uno de cada 10 hombres ha sufrido algún tipo de conflicto por tierras hasta el año anterior.



Figura 9. Ocurrencia de conflictos por tierras hasta el año anterior en Nueva Esperanza

Fuente: Elaborado por el autor

4.3 Cambios en los medios de vida y en la condición del bosque

Los medios de vida son aquellas actividades productivas y extractivas que permiten a los pobladores satisfacer sus necesidades vitales. Un medio de vida sostenible fortalece la seguridad para que las familias sigan utilizando la tierra y sus recursos en el futuro, es decir, la seguridad de la tierra. Entonces *¿cuáles fueron los cambios en los medios de vida y en la condición del bosque a partir de la titulación?*

4.3.1 Cambios a partir de la titulación

Luego de la titulación, los medios de vida mejoraron para la tercera parte de las familias en Nueva Esperanza. La condición de los bosques ha mejorado para la cuarta parte (figura 10). En la comunidad, tres de cada 10 personas opinan que sus medios de vida mejoraron, 2 que no cambió y 4 que empeoró. Además, para 4 de cada 10 personas la condición de los bosques del territorio comunal ha mejorado.

Medios de vida: Representan las capacidades, recursos y actividades necesarias para vivir.

Un medio de vida es sostenible cuando puede dar sustento y asegurar la disponibilidad de los recursos en el futuro.

La titulación permitió la **formalización de la comunidad** brindando la seguridad territorial y el **desarrollo de proyectos** agrícolas mejorando los medios de vida de su población. Además, una empresa petrolera ha establecido contacto con la comunidad para realizar sus actividades en el ámbito del río Urubamba.

“La compañía Pluspetrol ha implementado una garita de control en el puerto de la comunidad para registrar el tránsito de las embarcaciones en el río y de esta manera apoya con los salarios de las personas que trabajan en turnos”

“La implementación de una piscigranja con alevinos de paco y la compra de algunos ganados fue producto de la compensación que reciben de la compañía petrolera”

“El Estado ha apoyado con nuevas infraestructuras en la comunidad

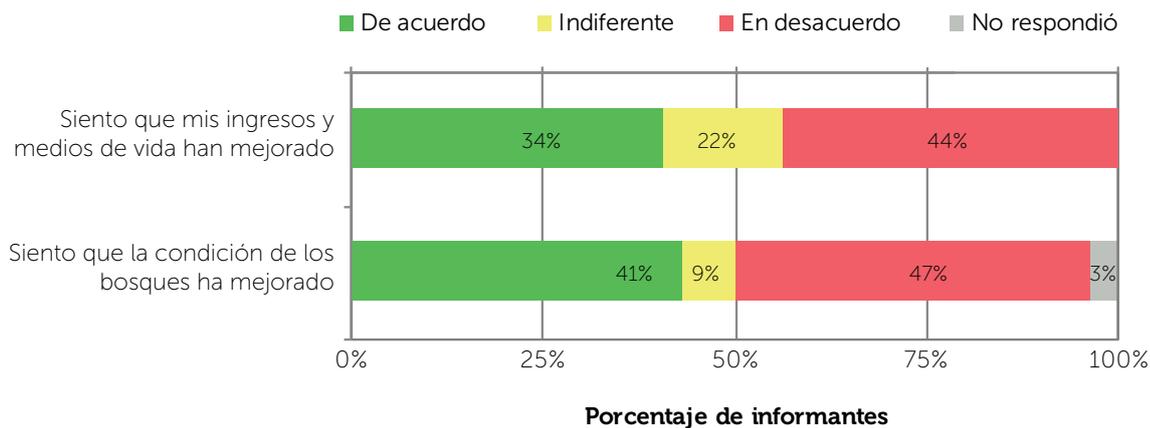


Figura 10. Percepciones sobre cambios a partir de la titulación en la comunidad Nueva Esperanza

Fuente: Elaborado por el autor

como por ejemplo la construcción de la escuela en la comunidad”

“El título ha ayudado para poder solicitar la ampliación de nuestro territorio asegurando recursos para las generaciones”

“Los recursos se están agotando, cada vez es difícil poder encontrar animales y peces para nuestra alimentación”

4.3.2 Los medios de vida en la actualidad

Si hubo cambios en los medios de vida a partir de la titulación, entonces *¿cómo son los medios de vida de los pobladores en la actualidad?* En esta sección se describen los medios de vida de las familias a través de sus fuentes de ingresos económicos, las características de sus sistemas familiares de producción y el uso de los recursos del bosque.

Fuentes de ingresos económicos en los hogares

La principal fuente de ingresos económicos es representada por la agricultura. En Nueva Esperanza, todas las familias sustentan la economía del hogar a través de ella. Los principales

productos para venta son plátano, yuca, cacao y arroz.

Sistemas productivos familiares

Los territorios comunales son de propiedad colectiva, pero cada familia puede tener un área de uso particular con la aprobación de la asamblea comunal. En esta sección se describen los sistemas familiares de producción en base a cuatro categorías de uso: ‘cultivos anuales’ que se desarrollan en un solo año (maíz); ‘cultivos agroforestales’ que combinan especies de árboles con productos agrícolas (cacao o café); ‘cultivos semiperennes’ que se refieren a plantaciones de una sola especie (cacao, plátano y yuca) y ‘pastizales’ que son áreas de pasto para la cría de ganado vacuno.

En la comunidad Nueva Esperanza las áreas de uso familiar tienen en promedio 4 hectáreas. Los cultivos anuales son los más comunes entre las familias (maíz) y tienen un área promedio de 1.5 hectáreas (figura 11). Los cultivos semiperennes (cacao, café y plátano) son los segundos más populares y tienen un área promedio de 1 hectárea. Los cultivos menos populares en la comunidad son los agroforestales, los cuales incluyen cultivos de cacao

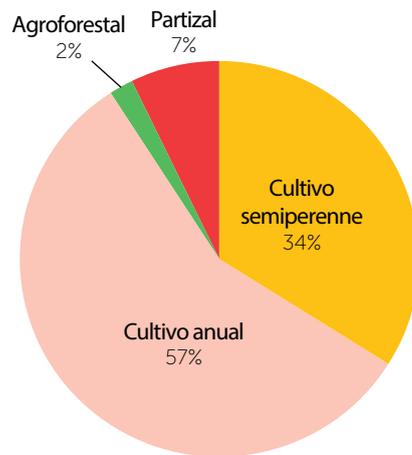


Figura 11. Distribución del área familiar según los usos de la tierra

Fuente: Elaborado por el autor

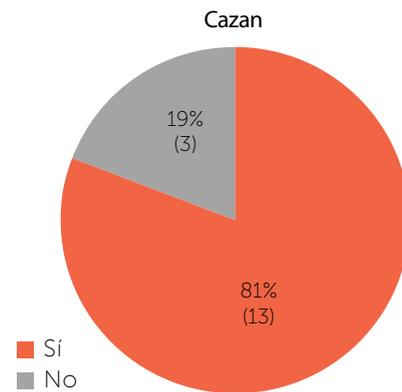
combinados con especies forestales y cubren un área promedio de 1 hectárea. Los pastizales cubren extensas áreas del territorio comunal y cubren un área promedio de 3 hectáreas.

Uso de los recursos del bosque

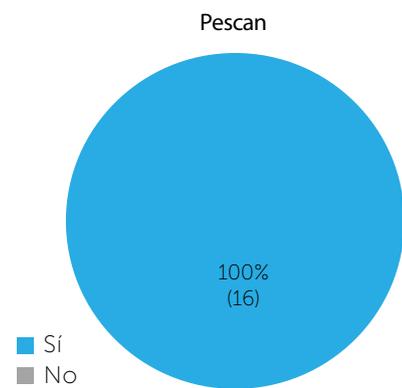
Los recursos del bosque también forman parte de los medios de vida de las comunidades. Tradicionalmente, los pueblos amazónicos tienen una relación estrecha con el uso del bosque y sus actividades más conocidas son la caza, la pesca y la extracción de madera. Estos recursos sustentan la vida de las familias de la mayoría de comunidades indígenas.

- **La caza y la pesca**

Son actividades tradicionales de los pueblos indígenas amazónicos y una fuente importante de proteínas que contribuyen a la seguridad alimentaria de las familias. En la comunidad Nueva Esperanza son notorias las familias que practican la caza y consumen sus productos (figura 12). La frecuencia de consumo de carne por la mayoría de personas es **hasta tres veces a la semana**, puesto que representa una actividad muy importante para el sustento de las familias.



■ Sí
■ No



■ Sí
■ No

Figura 12. Número de hogares que cazan y pescan

Fuente: Elaborado por el autor

La pesca también representa importancia para los medios de vida de los hogares. Todas las familias pescan y consumen sus productos con una frecuencia de **hasta tres veces a la semana** (figura 12).

- **La extracción de madera**

El aprovechamiento de la madera es una actividad **practicada** por las familias, pero no representa una **fuentes de ingresos**. Seis de cada 10 familias extraen madera y solo 2 mencionaron haber vendido el producto en el último año. Es posible que los hogares no reporten este tipo de actividades pues existen sanciones para el aprovechamiento ilegal de la madera.

“Las reglas que impone el Estado con respecto a los recursos son muy estrictas, no dan mayores facilidades a las comunidades para extraer madera”

“En el caso de la madera un comunero pide permiso en asamblea para extraer de uno a dos árboles, por esta actividad se paga un derecho de S/. 10.00 por árbol”

La situación económica en los hogares

La economía del hogar tiene un papel cada vez más importante en los medios de vida de las familias de las comunidades. Entonces, *¿cómo las familias definen su situación económica actual en comparación con la de sus vecinos? y ¿cómo cambió su situación económica en los últimos 5 años?*

La mayoría de familias de Nueva Esperanza tienen una economía regular y solo un pequeño grupo percibe una situación económica buena. De cada 10 familias, 6 tienen una economía regular y 2 mala. Tanto hombres y mujeres coinciden en que su economía está regular.

En relación a los cambios en la situación económica de los hogares, para la mayoría de las familias la economía del hogar es la misma que en los últimos 5 años. De cada 10 familias, 5 mencionan que es la misma, 3 que ha mejorado y 2 que empeoró. Los hombres perciben mejoría en comparación con las mujeres que dicen que es la misma. La razón de que la economía de la mayoría de hogares ha cambiado está relacionada a los medios de vida como se mencionó líneas anteriores, con el apoyo de las instituciones privadas que recibe la comunidad, mejoras en la infraestructura del centro educativo y la satisfacción con el proceso de titulación que fortalece la seguridad de la comunidad.

Percepciones sobre la seguridad alimentaria

¿Los medios de vida son suficientes para cubrir las necesidades de las familias? La

seguridad alimentaria es el acceso de las familias a los alimentos y que esto sea sostenible en el tiempo. Entonces, según la situación actual de los medios de vida *¿con qué frecuencia las familias tienen problemas para satisfacer sus necesidades alimentarias? y ¿cómo ha cambiado esta situación en los últimos años?*

En la comunidad Nueva Esperanza, la mitad de las familias tuvieron problemas para satisfacer las necesidades de alimento en sus hogares en el último año. Cinco de cada 10 personas tuvieron este tipo de problemas y las mujeres se sienten más afectadas que los hombres (figura 13).

En la comunidad Nueva Esperanza, un grupo menor de familias mencionó que la situación mejoró en los últimos 5 años, mientras que otra mayoritaria dijo lo contrario. Una de cada 10 familias opina que mejoró, otro grupo de 5 mencionó que empeoró y 4 dijeron que no ha cambiado. Los hombres no perciben mejorías en comparación con las mujeres (figura 14). La seguridad alimentaria según las familias ha empeorado porque los recursos de la comunidad se encuentran escasos y la contaminación que se producen en sus ríos por actividades petroleras afecta también la pesca. Por otra parte, la seguridad alimentaria de algunas familias mejoró debido a que solo algunas cuentan con pensiones de Estado.

4.4 Participación de la comunidad

Los comuneros y comuneras tienen libre acceso a las reuniones donde se toman decisiones. Pese a esto, existen diferencias en el nivel de participación entre hombres y mujeres.

¿Qué es la Seguridad alimentaria?

La seguridad alimentaria hace referencia al acceso de las familias a los alimentos y que esto sea sostenible en el tiempo.

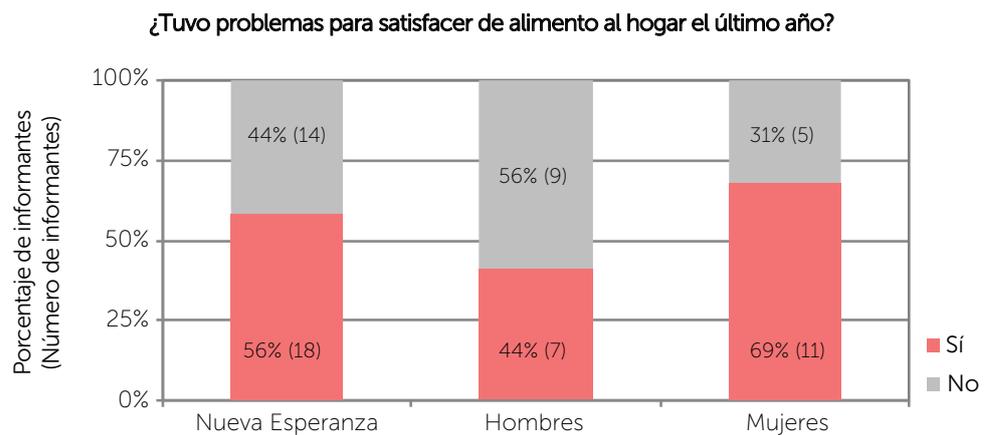


Figura 13. Percepciones de la seguridad alimentaria actual en la comunidad Nueva Esperanza

Fuente: Elaborado por el autor

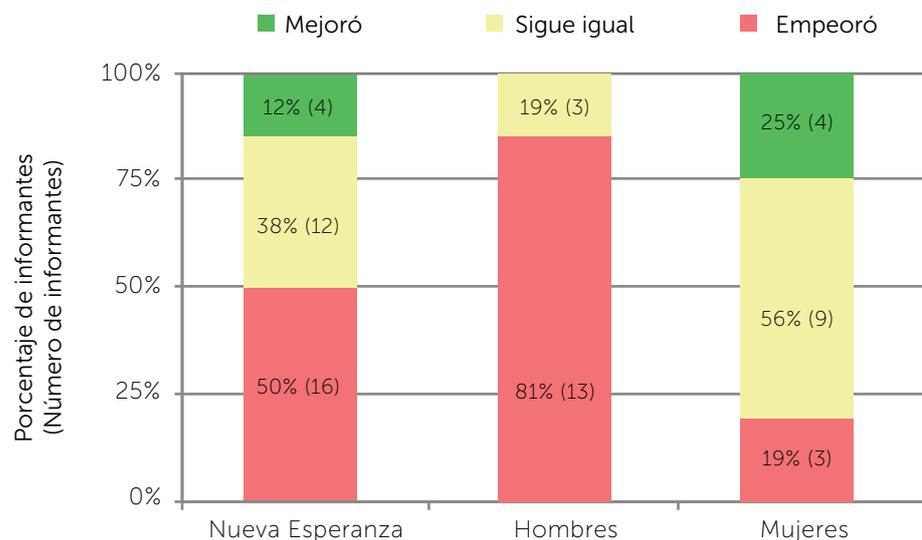


Figura 14. Percepciones sobre cambios en la seguridad alimentaria en Nueva Esperanza

Fuente: Elaborado por el autor

En las asambleas, los hombres y las mujeres tienen voz y voto en la toma de decisiones y acuerdos comunales (figura 15). Las personas en proceso de integrarse como comuneros participan de estas asambleas pero no tienen derecho al voto.

En la comunidad, las **mujeres participan menos que los hombres** en la mayoría de los espacios relacionados a temas

de bosques (figura 16), pero resaltan su participación en los comités de vigilancia del bosque y en la resolución de conflictos. Además, las mujeres están ganando representatividad en cargos que eran asumidos por hombres en el pasado, como el caso de la presidenta de la federación.

“Las mujeres tienen los mismos derechos de acceso a la tierra= que los hombres, así estén casadas,



Figura 15. Grupo focal de mujeres de la comunidad Nueva Esperanza

Fuente: Colección del autor

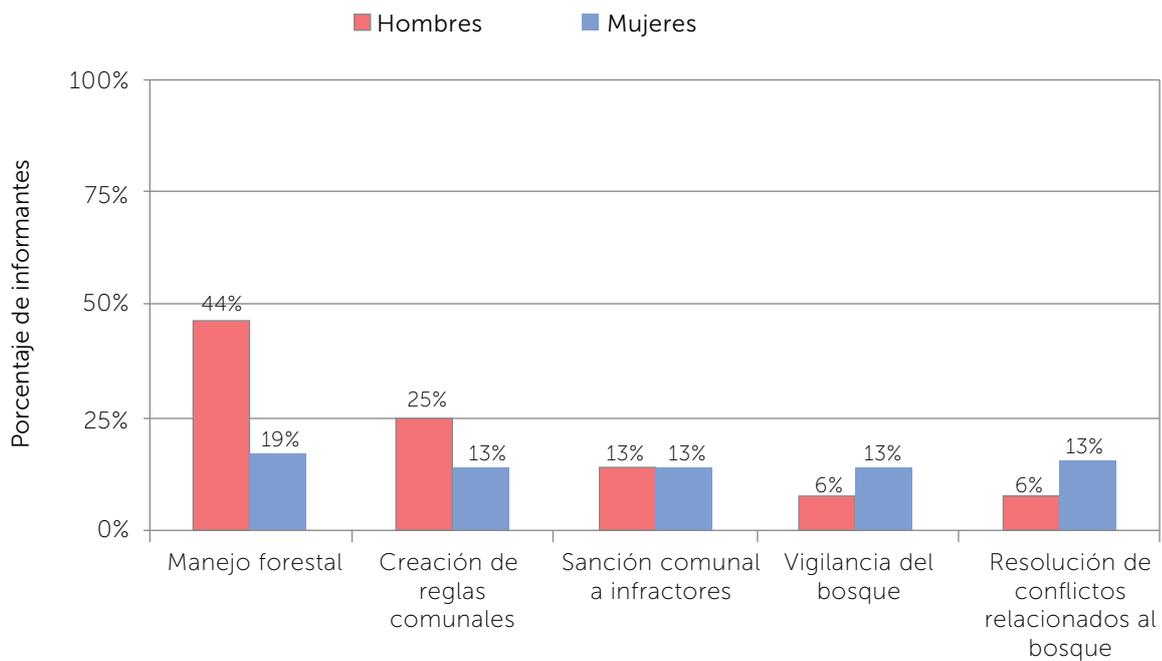


Figura 16. Participación en actividades comunales en Nueva Esperanza

Fuente: Elaborado por el autor

solteras, viudas. Antes las mujeres no tenían mucha presencia, pero esto cambió con la titulación, ahora ellas participan en las asambleas donde tienen voz y voto para las decisiones comunales”

“Las mujeres viudas reciben apoyo de parte de la comunidad para hacer sus casas y depende de la coordinación de la autoridad comunal”

5 Avances y desafíos para la seguridad de la tierra

En Nueva Esperanza, la seguridad de la tierra mejoró desde el proceso de titulación porque se **reconocieron y formalizaron los derechos sobre su territorio**. En este proceso, la titulación incrementó la seguridad en el acceso a los recursos, pero los pobladores no han percibido cambios en sus medios de vida y en la condición de los bosques. Existen problemas en cuanto a la seguridad alimentaria percibida por los pobladores, en su mayoría hombres, en los últimos 5 años, como son muy dependientes de su bosque observan que hay escases de los recursos. La inseguridad y los conflictos en el territorio se asocian a la invasión por colonos andinos que se establecieron cerca del territorio comunal. Este problema surge debido a que los límites de la comunidad no se encuentran saneados en su totalidad.

El principal desafío para fortalecer la seguridad de la tierra en Nueva Esperanza es la **actualización de los límites territoriales** mediante la demarcación. Los miembros de la comunidad con el apoyo de la federación pueden gestionar ante la autoridad competente la georreferenciación de los linderos para completar el saneamiento del territorio.

Es importante que las personas de la comunidad consideren **fortalecer las capacidades de los miembros del comité de autodefensa** de esta forma la vigilancia territorial podría ser más organizada, reduciendo los conflictos por el ingreso de personas ajenas a la comunidad.

Es importante también que la comunidad considere **incrementar la participación de las mujeres** en todos los espacios de toma de decisiones comunales incluyendo los relacionados al proceso de titulación. De esta manera se logrará un involucramiento con la presencia de ellas en actividades que eran desarrolladas solo por hombres.

Para consolidar todos estos cambios, es importante que Nueva Esperanza continúe fortaleciendo sus relaciones con la federación. Esto podría mejorar la eficiencia en el seguimiento de procesos relacionados con la comunidad como la demarcación del territorio. También mejoraría el seguimiento y respuesta ante conflictos por invasión o extracción ilegal de recursos. Además, fortalecería la gestión de los proyectos y programas implementados en la comunidad, asegurando el cumplimiento de sus objetivos.

Desde 1974, el gobierno peruano ha titulado a más de 1300 comunidades nativas (IBC, 2016). Sin embargo, los cambios en las políticas vinculadas a este proceso limitaron su implementación, dejando pendiente la titulación de muchas comunidades hasta la actualidad (2018). El estudio "Titulación de Comunidades Nativas – Avances y Desafíos", analiza los procesos de titulación en las comunidades y sus consecuencias para sus habitantes y los bosques desde su perspectiva, a fin de mejorar las iniciativas en curso. Este informe resume los resultados de la comunidad Nueva Esperanza.

Nueva Esperanza se fundó en 1982, fue reconocida en 1987 y titulada en 1992. Se encuentran solicitando la ampliación de sus tierras. En la actualidad (2018) su territorio no está georreferenciado, pero ha completado su inscripción en SUNARP. Los resultados de la titulación fueron positivos para la comunidad. La mayoría está satisfecha con su implementación y resaltan como principal resultado la formalización de sus derechos territoriales. Las familias perciben que luego de la titulación hay menos conflictos, sus derechos son más fuertes y están más protegidos ante una disputa. Sin embargo, las vigilancias comunales son necesarias porque aún existen invasiones, temen que sus derechos puedan ser disputados porque piensan que sus tierras pueden ser privatizadas y no reconocen el rol del Estado frente a estos problemas. Además, la situación de los medios de vida y la condición de los bosques no han mejorado, aún tienen problemas para satisfacer de alimento al hogar, la mayoría opina que la situación de la seguridad alimentaria ha empeorado que hace 5 años y existe un desbalance en la participación de mujeres en las reuniones donde la comunidad toma decisiones.



RESEARCH
PROGRAM ON
Forests, Trees and
Agroforestry

Esta investigación fue realizada por CIFOR como parte del Programa de Investigación de CGIAR sobre Bosques, Árboles y Agroforestería (FTA). El FTA es el programa de investigación para el desarrollo más grande del mundo, dedicado a mejorar el papel de bosques, árboles y la agroforestería para el desarrollo sostenible, la seguridad alimentaria, y frente al cambio climático. CIFOR dirige el programa FTA en asociación con Bioversity International, CATIE, CIRAD, ICRAF, INBAR y TBI. La investigación del Programa FTA cuenta con el apoyo del Fondo Fiduciario del CGIAR: cgiar.org/funders



RESEARCH
PROGRAM ON
Policies,
Institutions,
and Markets
Led by IFPRI



Implementada por

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



Centro para la Investigación Forestal Internacional (CIFOR)

CIFOR promueve el bienestar humano, la integridad del medio ambiente y la equidad mediante investigación de avanzada, desarrollando las capacidades de sus socios y dialogando activamente con todos los actores involucrados, para informar sobre las políticas y las prácticas que afectan a los bosques y a las personas. CIFOR es un centro de investigación CGIAR y lidera su Programa de Investigación sobre Bosques, Árboles y Agroforestería (FTA por sus siglas en inglés). Nuestra sede central se encuentra en Bogor, Indonesia, y contamos con oficinas en Nairobi, Kenia; Yaundé, Camerún; Lima, Perú, y Bonn, Alemania.

