

Hoja Informativa N.º 1

Situación de las tierras de comunidades nativas en la Región San Martín (a junio de 2016)

La importancia de la seguridad jurídica de las tierras de las comunidades nativas (CCNN)

La seguridad jurídica de las tierras es un factor sumamente importante para evitar conflictos, garantizar el bienestar de la población rural, sobre todo de los pueblos indígenas, y permitir el manejo sostenible de los recursos naturales. El Perú se encuentra entre los países más avanzados en cuanto al reconocimiento de los derechos territoriales de los pueblos indígenas a través de la titulación de comunidades campesinas (CCCC) y comunidades nativas (CCNN). Sin embargo, aún falta titular aproximadamente el 40% de las más de 8500 CCCC y un tercio de las más de 2000 CCNN¹.

Después de varios años con pocos avances en la titulación de CCNN, debido a cambios institucionales y la falta de recursos, desde 2016 diversos proyectos de la cooperación internacional están brindando apoyo a esta tarea. Estos proyectos necesitan una



buena línea base de CCNN ya tituladas y por titular, mapas de ubicación de estas CCNN, así como mucha coordinación entre sí.

El mapa y los datos que se presentan en esta hoja informativa son el resultado de la actualización de la línea base del Sistema de Información sobre Comunidades Nativas de la Amazonía Peruana (SICNA) del Instituto del Bien Común (IBC), realizada durante el primer semestre de 2016, con el apoyo de la Cooperación Alemana, implementada por la GIZ, a través de su proyecto ProTierras Comunes.

La situación actual en San Martín

El departamento de San Martín fue creado hace más de cien años. Tiene cerca de 51 250 km² y, según los últimos datos oficiales (Censo Nacional 2007), una población de casi 730 000 habitantes. De acuerdo con dicho censo, la población indígena total es de alrededor de 21 500 personas (2.9% del total), pertenecientes a tres pueblos indígenas: Kichwa (también conocidos como Quechua), Shawi (Chayahuita) y Awajún (Aguaruna).

El reconocimiento y la titulación de CCNN en San Martín ha sido un proceso relativamente lento. Entre 1975 y 1994 se titularon solo tres CCNN, todas Awajún; en 1997, nueve CCNN Kichwa y una CN Shawi, y en 2001 había un total de 29 CCNN tituladas. Hoy en día hay un proceso bastante dinámico de autoidentificación indígena y de reconocimiento de este derecho por parte del gobierno regional, aunque este no se desarrolla libre de tensiones. Por ello, desde marzo de 2016, estos temas se discuten y resuelven en la Mesa Técnica de Titulación, impulsada por la Dirección Regional de Agricultura de

1. Consorcio Territorios Seguros 2016. Tierras comunales: Más que preservar el pasado es asegurar el futuro. El estado de las comunidades indígenas en el Perú. Lima: IBC.

TABLA 1 – Panorama general de las comunidades nativas en San Martín

Provincia	CCNN inscritas (reconocidas)	Entre las CCNN inscritas:		Pueblos indígenas (N.º de CCNN)
		CCNN tituladas	CCNN por titular	
Lamas	43	10	33	Kichwa (37) y Shawi (6)
San Martín	20	1	19	Kichwa (18) y Shawi (2)
El Dorado	16	4	12	Kichwa (16)
Moyobamba	10	10	-	Awajún (10)
Rioja	4	4	-	Awajún (4)
Bellavista	3	-	3	Kichwa (3)
Huallaga	2	-	2	Awajún (2)
Mariscal Cáceres	1	-	1	Awajún (1)
Picota	1	-	1	Kichwa (1)
Total	100	29	71	Kichwa (75), Awajún (17) y Shawi (8)

Fuente: IBC-SICNA 6/2016

San Martín (DRASAM) del gobierno regional, la Coordinadora de Desarrollo y Defensa de los Pueblos Indígenas de la Región San Martín (CODEPISAM) - como representante de los pueblos indígenas de la región - y varias ONG.

Resultados de la actualización de la línea base

A junio de 2016 hay 100 CCNN reconocidas, de las cuales 29 fueron tituladas entre 1975 y 2001 (ver Tablas 1 y 2), y todavía varias comunidades pendientes de reconocimiento. De las 71 CCNN por titular (ver Tablas 1 y 3), solo 22 habían sido reconocidas antes de 2010, año en que se descentralizó el proceso de reconocimiento y titulación hacia los gobiernos regionales.

De acuerdo con estos resultados, llama la atención que la población de las 29 CCNN tituladas (ver Tabla 2) asciende a casi 23 200 habitantes, que excede la cifra oficial de la población indígena total de San Martín. Además, la población de 69 CCNN inscritas por titular² (del total de 71 CCNN, ver Tabla 3) es de más de 24 400 habitantes adicionales a los anteriores. En suma, la población de las CCNN inscritas en San Martín llega a por lo menos 47 600 personas, es decir, más del doble del dato oficial³.

Entre las 29 CCNN tituladas (ver Tabla 2), en términos de población, destaca que la única CN Shawi es bastante pequeña (37 familias, 170 personas en total) mientras que las 14 CCNN Kichwa tienen una población total de 10 223 personas (en promedio 730 personas

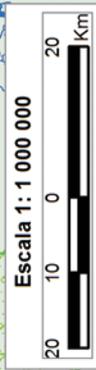
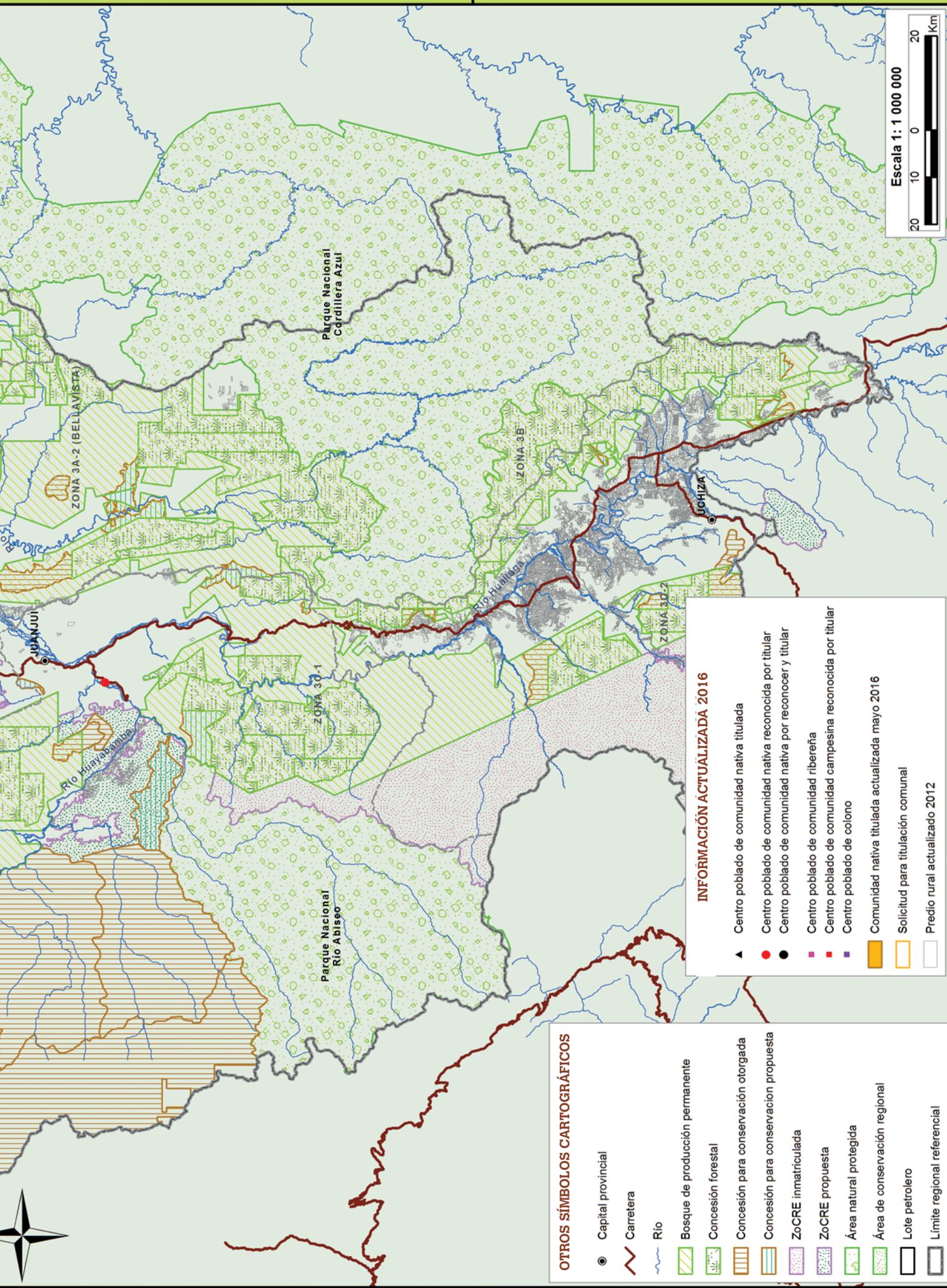
por comunidad, con diferencias regionales). Las 14 CCNN Awajún son las más grandes, con una población total de 12 776 personas (en promedio 913 personas), con una diferencia considerable en el tamaño de la población entre las provincias de Moyobamba y Rioja.

Por otro lado, la extensión de las tierras demarcadas de las CCNN tituladas alcanza un total de 215 995 ha, que varía desde apenas 1050 ha por comunidad hasta más de 31 000 ha para un número casi igual de habitantes (560 personas, tomando como referencia estos dos casos). El área titulada como propiedad colectiva de las CCNN - tierras que según su capacidad de uso mayor son de aptitud agrícola - es de solo 94 371 ha, es decir, un promedio de 3254 ha por comunidad o de 18 ha/familia. En términos tanto de área total como de tierras en propiedad colectiva, las CCNN Awajún son también más grandes que las CCNN Kichwa y la CN Shawi.



2. Solo hay datos de población para 69 de las 71 CCNN.

3. El Censo Nacional 2017, que por primera vez contendrá una pregunta sobre autoidentificación étnica, traerá más información al respecto.



76° W

77° W

OTROS SÍMBOLOS CARTOGRÁFICOS

- Capital provincial
- Carretera
- Río
- ▨ Bosque de producción permanente
- ▨ Concesión forestal
- ▨ Concesión para conservación otorgada
- ▨ Concesión para conservación propuesta
- ▨ ZoCRE inmatriculada
- ▨ ZoCRE propuesta
- ▨ Área natural protegida
- ▨ Área de conservación regional
- Lote petrolero
- Límite regional referencial

INFORMACIÓN ACTUALIZADA 2016

- ▲ Centro poblado de comunidad nativa titulada
- Centro poblado de comunidad nativa reconocida por titular
- Centro poblado de comunidad nativa por reconocer y titular
- Centro poblado de comunidad ribereña
- Centro poblado de comunidad campesina reconocida por titular
- Centro poblado de colono
- Comunidad nativa titulada actualizada mayo 2016
- Solicitud para titulación comunal
- Predio rural actualizado 2012

TABLA 2. Población y área de las CCNN tituladas por provincia y pueblo indígena

Provincia	CCNN tituladas por pueblo indígenas	Población		Área demarcada (hectáreas redondeadas)			
		Familias	Total	Área titulada	% del área total	Área cedida en uso ⁴	Área total
El Dorado	4 Kichwa	1036	3874	1879	15,2	10 462	12 342
Lamas	9 Kichwa	1130	5483	11 181	20,7	42 786	53 967
	1 Shawi	37	170	2676	64,2	1490	4166
Moyobamba	10 Awajún	963	4426	52 181	46,0	61 297	113 478
Rioja	4 Awajún	1837	8350	24 092	24,4	2097	26 189
San Martín	1 Kichwa	165	866	2362	40,4	3490	5853
Total	29 CCNN	5168	23 169	94 371	43,7	121 623	215 995
Tamaño mínimo	-	13	62	60	-	686	1052
Tamaño máximo	-	849	3226	11 871 ⁵	-	25 824	31 019
Por pueblo indígena	14 Awajún	2800	12 776	76 273	54,6	63 394	139 667
	14 Kichwa	2331	10 223	15 422	21,4	56 738	72 162
	1 Shawi	37	170	2676	64,2	1490	4166

Fuente: IBC-SICNA 6/2016

Con relación a las 71 CCNN inscritas por titular (ver Tabla 3, sobre 69 CCNN), 60 CCNN son Kichwa, 8 son Shawi y solamente 3 Awajún (que no cuentan todavía con un centro poblado). La lista incluye El Wayku, “barrio nativo” de Lamas con una población de aprox. 5000 habitantes, así como también 20 CCNN con menos de 100 habitantes, algunas de las cuales son anexos dentro del territorio de CCNN ya tituladas. Se confirma que las CCNN Kichwa son mucho más grandes que las CCNN Shawi.

individuales a nombre de comuneros indígenas lo que genera dificultades para la titulación integral.

Además, existen varios casos de superposiciones entre CCNN ya tituladas o demandas indígenas y diferentes tipos de unidades territoriales estatales, tanto de responsabilidad nacional como regional, que tendrán que ser resueltas para que la titulación pueda avanzar (ver Mapa). Las categorías más importantes de estas superposiciones son las siguientes:

Los desafíos de la titulación de CCNN en San Martín

Como el proceso de delimitación de las 71 CCNN inscritas por titular recién está empezando, todavía no hay datos seguros sobre el área a ser demarcada y titulada. Existen demandas de hasta 35 000 ha por parte de una CN, como también varias CCNN inscritas sin territorio disponible para su titulación. Se conocen también diversos casos de tensiones e, incluso, conflictos sobre linderos entre CCNN vecinas (sean de diferentes pueblos indígenas o del mismo) o entre CCNN y vecinos no indígenas, pero aún falta una lista completa de estos casos.

Una complicación adicional es que en varias de las CCNN inscritas por titular ya se han titulado predios



4. Incluye diferentes categorías de tierras sobre las cuales la CN no recibe un título de propiedad. En la gran mayoría de los casos, no se ha formalizado todavía la cesión en uso con el contrato estipulado por ley.
5. Caso de Shimpiyacu (Awajún), la única CN entre las tituladas que fue ampliada (1997).

TABLA 3. Población de CCNN inscritas por titular

Provincia	CCNN inscritas por pueblo indígena	Población ⁶	
		Familias	Total
Lamas	27 Kichwa	2623	9808
	5 Shawi ⁷	55	283
San Martín	16 Kichwa ⁸	1009	5771
	2 Shawi	34	190
El Dorado	12 Kichwa	1606	7265
Bellavista	3 Kichwa	225	880
Picota	1 Kichwa	70	215
Huallaga	2 Awajún	0	0
Mariscal Cáceres	1 Awajún	0	0
Total	69 CCNN	5622	24 412
Tamaño Mínimo	-	6	33
Tamaño Máximo	-	1500	5000
Por pueblo indígena	59 Kichwa	5533	23 939
	7 Shawi	89	473
	3 Awajún	0	0

Fuente: IBC-SICNA 6/2016

Unidades territoriales de responsabilidad nacional:

- Área natural protegida (ANP), como por ejemplo el Parque Nacional Cordillera Azul
- Bosque de producción permanente (BPP)



- Concesión forestal en BPP
- Lote hidrocarburo o concesión minera

Unidades territoriales de responsabilidad regional:

- Área de conservación regional (ACR) Cordillera Escalera
- Zona de conservación y recuperación de ecosistemas (Zocre) o propuesta de Zocre
- Concesión de conservación (CC) o propuesta de CC

Finalmente, el saneamiento del límite entre regiones, sobre todo entre San Martín y Loreto, no está concluido. Esto complica la titulación en algunos casos de CCNN cuyo centro poblado se encuentra en una región pero que, por razones de topografía e infraestructura, se orienta más hacia la otra.

Todos estos desafíos se vuelven cada vez más importantes en el actual proceso de titulación, así que deberán ser abordados y, en lo posible, superados entre todos los actores durante los próximos años.

Última Noticia: El 29.10.2016, la comunidad nativa Kichwa **Nuevo Lamas de Shapaja** fue la primera en muchos años en recibir su título sobre un área de 1651 ha (31 ha en propiedad, 1620 ha cedida en uso).

6. Fuera de las tres CCNN Awajún Bajo Mayo, Simacache y Semache que - a pesar de contar con Resoluciones de Reconocimiento de 2013 - no tienen (todavía) un núcleo poblado (=> zero población), hay una CN Kichwa y una CN Shawi para las cuales no fue posible obtener datos de población durante el trabajo de campo. No se incluyen estos 5 casos en los cálculos de los promedios.
7. Faltan datos sobre la CN Nuevo Ponderosa (Provincia Lamas). La resolución de reconocimiento de la CN Shawi San José (2006) la clasifica como "grupo Etnolingüístico Kechwa", pero los miembros de la CN se auto identifican como Shawi, así que se la registra como tal en la tabla.
8. Faltan datos sobre la CN Chipeza (Provincia San Martín).

